УДК 368.331

**Совершенствование методов оценки уровня профессионального риска водителей для целей обязательного социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний**

**Т.И. Туринова**, канд. техн. наук

Автомобильный транспорт является одной из важнейших отраслей экономики. На долю автомобильного транспорта приходится большая часть перевозимых в Российской Федерации пассажиров и грузов. При этом, автомобильный транспорт является зоной повышенного профессионального риска водителей автотранспортных средств. Профессиональный риск водителей предполагает риск возникновения дорожно-транспортного происшествия, следствием которого может быть получение травм различной степени тяжести, в том числе травм несовместимых с жизнью. Также профессиональный риск водителей предполагает возникновение профессионально обусловленного заболевания, развитие которого в перспективе может привести к утрате полноценной трудоспособности работника, и в отдельных случаях – к получению инвалидности.

На автомобильном транспорте уровень производственного травматизма является наибольшим среди всех предприятий транспортного комплекса и превышает общероссийские транспортные показатели более чем в полтора раза, а отдельные предприятия характеризуются превышением среднеотраслевых показателей в несколько раз.

Как свидетельствует статистика, в Российской Федерации ежегодно происходит около полутора тысяч дорожно-транспортных происшествий. По данным Росстата за последние десять лет в результате дорожно-транспортных происшествий погибли более трех сотен тысяч человек, из которых более четверти – люди трудоспособного возраста. Объективную оценку состояния производственного травматизма отражает уровень несчастных случаев на тысячу работающих. Анализ данных показывает, что в ряде отраслей транспортного комплекса уровень производственного травматизма на протяжении последних лет характеризуется довольно высокими показателями. При этом, уровни профессиональных рисков водителей существенно отличаются в зависимости от принадлежности конкретному автотранспортному предприятию.

Сложившееся положение объясняется недостатками в организации работы по охране труда на автотранспортных предприятиях, низкой степенью заинтересованности работодателей в улучшении условий и безопасности труда водителей и снижении уровня профессионального риска.

Одним из инструментов управления профессиональным риском является система обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Эффективность обязательного социального страхования профессиональных рисков предполагает функционирование данной системы на основе страховых принципов оценки уровня риска, как разновидности техногенных опасностей, невозможность абсолютного устранения которых, по объективным причинам производственного характера определяет поиск способов их уменьшения.

В Российской Федерации методологические контуры системы обязательного социального страхования профессиональных рисков регламентированы федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125-ФЗ (далее – закон № 125-ФЗ).

Настоящий федеральный закон устанавливает в Российской Федерации правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и определяет порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных настоящим Федеральным законом случаях.

Задачами обязательного социального страхования от несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваний являются:

- обеспечение социальной защиты застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска;

- возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных действующим законодательством случаях, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплату расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию;

- обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. [1]

В мировой практике страхования профессиональных рисков применяется установление базового отраслевого тарифа и подотраслевого (индивидуального). Расчет подотраслевого тарифа предполагает более объективный подход с точки зрения технологических различий предприятий одной отрасли и оценки уровня профессионального риска конкретного страхователя. В России подобный подход регламентирован Методикой расчета скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Правила установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2001 г. № 652. Методика расчета скидок и надбавок к страховым тарифам утверждена Постановлением Фонда социального страхования РФ от 05.02.2002 г. № 11 и является в нашей стране основным инструментарием дифференцирования страховых тарифов на подотраслевом уровне.

В Российской Федерации для осуществления обязательного социального страхования ежегодно соответствующим федеральным законом устанавливаются страховые тарифы, дифференцированные по классам профессионального риска. Класс профессионального риска устанавливается на основании Приказа Министерства здравоохранения и социального развития № 8 от 10.01.2006 г. «Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска». Каждому классу профессионального риска соответствует определенный перечень видов экономической деятельности. Согласно Постановлению Правительства № 713 от 01.12.2005 г. утверждены Правила отнесения различных видов деятельности к соответствующим классам профессионального риска. Всего в настоящее время выделено 32 класса риска: от деятельности с наименьшим риском до деятельности с максимальным риском. Например:

- деятельность автомобильного грузового транспорта - Код по ОКВЕД 60.24;

- деятельность автомобильного грузового специализированного транспорта - Код по ОКВЕД 60.24.1;

- деятельность автомобильного грузового неспециализированного транспорта - Код по ОКВЕД 60.24.2;

- аренда грузового автомобильного транспорта - Код по ОКВЕД 60.24.3, то есть автомобильные грузовые перевозки отнесены к VI классу профессионального риска, которому соответствует страховой тариф в размере 0,7 % от фонда оплаты труда предприятия.

Аналогично:

- Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта подчиняющегося расписанию - Код по ОКВЕД 60.21;

- Деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию - Код по ОКВЕД 60.21.1;

- Внутригородские автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию - Код по ОКВЕД 60.21.11;

- Пригородные автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию - Код по ОКВЕД 60.21.12;

- Междугородные автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию - Код по ОКВЕД 60.21.13;

- Международные автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию - Код по ОКВЕД 60.21.14, то есть пассажирские автомобильные перевозки отнесены к VII классу профессионального риска, которому соответствует страховой тариф в размере 0,8 % от фонда оплаты труда предприятия.

Деятельность такси - Код по ОКВЕД 60.22 - отнесена к VIII классу профессионального риска, которому соответствует страховой тариф в размере 0,9 % от фонда оплаты труда предприятия.

Деятельность городского пассажирского транспорта, включающего:

- Деятельность городского электрического транспорта - Код по ОКВЕД 60.21.2;

- Деятельность трамвайного транспорта - Код по ОКВЕД 60.21.21;

- Деятельность троллейбусного транспорта - Код по ОКВЕД 60.21.21 - отнесена к IV классу профессионального риска, которому соответствует страховой тариф в размере 0,5 % от фонда оплаты труда предприятия.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством для предприятий, организаций, осуществляющих несколько видов экономической деятельности, которые могут попадать в разные классы, установлен принцип приоритета основного вида экономической деятельности. В этом случае классом профессионального риска для предприятия, организации будет признан тот класс, которому соответствует основной вид деятельности, осуществляемый предприятием, организацией.

В частности, деятельность организаций, предполагающих наличие работников - профессиональных водителей:

- Деятельность учреждений скорой медицинской помощи - Код по ОКВЕД 85.14.4;

- Деятельность органов внутренних дел - Код по ОКВЕД 75.24.1;

- Деятельность федеральных специализированных служб охраны и безопасности - Код по ОКВЕД 75.24.2;

- Деятельность по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях - Код по ОКВЕД 75.25;

- Деятельность государственной противопожарной службы - Код по ОКВЕД 75.25.1;

- Прочая деятельность по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях - Код по ОКВЕД 75.25.2 – отнесены к I классу профессионального риска, предполагающему размер страхового тарифа 0,2 % от ФОТ.

Таким образом, действующей системой тарификации установлен порядок в соответствии с которым при прочих равных условиях «на одной и той же дороге» уровень профессионального риска водителя полицейского, водителя таксиста и персонального водителя директора завода будет совершенно разным.

Данное утверждение с позиции эффективности обязательного социального страхования профессиональных рисков позволяет сделать вывод об отраслевом распределении финансовых потоков обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на категории «отрасли-доноры» и «отрасли-акцепторы».

В соответствии с установленным порядком страхователи уплачивают страховые взносы исходя из страхового тарифа с учетом скидки или надбавки, устанавливаемых страховщиком. Размер скидки или надбавки устанавливается страхователю с учетом состояния охраны труда, расходов по обеспечению на страхование и не может превышать сорока процентов величины страхового тарифа, установленного для соответствующего класса профессионального риска.

Указанные скидки или надбавки устанавливаются страховщиком в пределах страховых взносов, установленных соответствующим разделом доходной части бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утверждаемого федеральным законом.

Страховые взносы, за исключением надбавок к страховым тарифам и штрафов, уплачиваются вне зависимости от других взносов на обязательное социальное страхование и включаются в себестоимость произведенной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) либо включаются в смету на содержание расходов страхователя.

Надбавки к страховым тарифам и штрафы, предусмотренные действующим законодательством, уплачиваются страхователем из суммы прибыли, находящейся в его распоряжении, либо из сметы на содержание страхователя, а при отсутствии прибыли относятся на себестоимость произведенной продукции (выполненных работ, оказанных услуг).

Существующий подход, законодательно регламентированный действующей Методикой, сохраняет на протяжении ряда лет определенные тенденции его практического применения, что свидетельствует о низкой эффективности действующего механизма установления скидок и надбавок, не способствующего повышению степени дифференцирования страховых тарифов.

Получению скидки препятствует действующий сложный механизм ее оформления, предполагающий сложную процедуру получения разрешения. Как отмечено специалистами ФСС РФ, практика применения нормативно-правовых актов, регулирующих установление скидок или надбавок к страховому тарифу, выявила их неэффективность.

Для целей страхования профессиональных рисков важнейшей задачей является соизмерение затрат на страховые выплаты с затратами, необходимыми для создания оптимальных условий труда на предприятиях. Превентивная функция, являясь одной из основополагающих задач социальной направленности страхования данного вида, оказывает непосредственное влияние на методы исчисления страховых тарифов, степень их дифференцирования и затрагивает экономический механизм функционирования хозяйствующего субъекта.

Недостаточное внимание со стороны работодателя к состоянию охраны труда на предприятии, невыделение средств на финансирование превентивных мероприятий, как известно, приводит к повышению уровня травматизма и профессиональной заболеваемости.

Таким образом, желание работодателей получения быстрой высокой прибыли, не увеличивая себестоимость, путем экономии на охране труда, можно сказать недальновидная экономическая политика, которая в конечном итоге приведет к старению материально-технической базы предприятия и отрицательным финансовым результатам.

Соответственно, верно и обратное - деятельность работодателя, направленная на улучшение условий труда, позволяет ориентироваться на длительную перспективу процветания предприятия, повышение экономической эффективности, а применительно к обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний позволяет изменить размер тарифа как путем перемещения в более низкие классы профессионального риска, так и путем получения скидки к страховому тарифу. Очевидно, что данный подход предполагает повышение экономической эффективности как с позиции хозяйствующего субъекта, так и с позиции государства.

При всем многообразии видов экономической деятельности и региональных особенностей в Российской Федерации в настоящее время действует система страховых тарифов с очень низкой степенью отраслевого дифференцирования.

Практика применения действующих нормативно-правовых актов, регулирующих дифференцирование страховых тарифов на подотраслевом уровне выявила их низкую эффективность. Это свидетельствует об отсутствии эффективной системы стоимостной оценки уровней профессиональных рисков хозяйствующих субъектов, основанной на страховых принципах, как основы экономической объективности построения системы тарификации.

Анализ статистических данных показывает существенное различие уровня профессиональных рисков на разных предприятиях одной отрасли. Данное утверждение позволяет сделать вывод о внутриотраслевом распределении финансовых потоков обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на категории «предприятия-доноры» и «предприятия-акцепторы».

Таким образом, в настоящее время уровни профессиональных рисков водителей существенно отличаются в зависимости от принадлежности конкретному автотранспортному предприятию*.* В связи с этим, необходим новый научно обоснованный подход, предполагающий разработку методики оценки уровня профессионального риска не по отраслевому, а по профессиональному принципу, позволяющему объективно оценить фактический уровень производственного риска того или иного предприятия, а значит и построить более эффективную систему управления профессиональными рисками.

Данный подход предполагает оценку уровня профессионального риска по определенным профессиональным группам, например профессиональная группа водители автотранспортных средств. Далее возможно дифференцирование классности уровня профессионального риска на соответствующие подгруппы по определенным параметрам автотранспортного средства.

Переход от отраслевой системы оценки к системе оценки уровней рисков профессиональных групп необходимо осуществлять на основе формирования единой статистической базы профессиональных рисков. Действие в Российской Федерации на протяжении более десяти лет федерального закона № 125-ФЗ, регламентирующего методологические контуры обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, позволяют структурировать статистические данные по определенным критериям. Такими критериями могут стать данные региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации.

С учетом специфики Российской Федерации на региональном уровне возможны существенные вариации таких параметров как климатические условия, численность и плотность населенных пунктов, экономическое районирование, уровень эффективности местных органов власти и другие факторы косвенного воздействия.

Для совершенствования методов эффективной оценки уровня профессионального риска целесообразно проведение оценки уровня профессионального риска с учетом следующих коэффициентов. Критерии оценки регионального уровня профессионального риска представлены в табл. 1.

Таблица 1

Уровни оценки профессионального риска

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень профессионального риска | Коэффициент |
| Отраслевой | kотр |
| Внутриотраслевой | kвэд |
| Подотраслевой (индивидуальый) | kстр |

Таким образом, переход от отраслевого принципа оценки уровня профессионального риска к принципу оценки уровня риска профессиональных групп будет способствовать более объективной стоимостной оценке уровня риска, следовательно, формированию более экономически обоснованной системы страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Литература

1. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ.